

Fakultet agrobiotehničkih znanosti Osijek
Vladimira Preloga 1
31000 Osijek

KLASA: 406-01/21-01/01
URBROJ: 2158-94-02-21-301
U Osijeku, 27. srpnja 2021.

GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Poštovana,

molimo objašnjenje Obavijesti za prikupljanje ponuda u postupku jednostavne nabave usluge izrade studije izvedivosti s analizom troškova i koristi za projekt „Znanstveno istraživački centar za vinovu lozu i vino Mandićevac KK.01.1.1.09.0021“ (E-JN-15/2021), u dijelu koji se odnosi na zahtijevano iskustvo Ključnog stručnjaka 2 (KS2).

Naime, izrada studije izvedivosti je stručni, a ne znanstveni rad te Vas stoga molimo objašnjenje traženog iskustva KS2 prema kriteriju broja znanstvenih radova. Relevantno bi bilo tražiti određeni broj stručnih, a ne znanstvenih radova.

Također, molimo objašnjenje, kakve veze ima iskustvo u provedbi organizacijske reforme u ustanovama visokog obrazovanja s izradom studije izvedivosti. Osim toga, provedba organizacijske reforme uobičajeno nije posao profila stručnjaka koji se traži kao KS2 te bi bilo umjesto toga eventualno relevantno tražiti iskustvo u planiranju ili evaluaciji organizacije ili studijskih programa ustanova visokog obrazovanja.

POJAŠNJENJE:

Naručitelj je znanstveno-nastavna organizacija visokog obrazovanja koja provodi znanstveno istraživačku djelatnost u biotehničkom području, polje poljoprivrede.

Predmet nabave odnosi se na dio projektne dokumentacije neophodne Naručitelju za sudjelovanje u daljnjem tijeku odabira za sufinanciranje provedbe IRI (Istraživanje, razvoj i inovacije) infrastrukturnog projekta iz fondova EU. Istraživanje, razvoj i inovacije (RDI) je generičko ime za investicijske projekte čija svojstva su jedinstvena, te ne mogu biti analizirana s istim stupnjem standardizacije metoda kao npr. poduzetničke ili investicije u prometnu infrastrukturu za koje postoji više desetljeća iskustva u vrednovanju. Stoga, Naručitelj želi osigurati adekvatne administrativne kapacitete koji će opravdati sufinanciranje planiranog IRI infrastrukturnog projekta, te mu je osobito važno da na raspolaganju ima stručnjake koji na visokoj razini izvrsnosti mogu izvršavati poslove koji spadaju **u opis poslova stručnjaka**. Naručitelj traži specifično iskustvo stručnjaka jer smatra da će time ostvariti višu razinu kvalitete odnosno veću uspješnost u provedbi ugovora o javnoj nabavi, a samim tim i Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava što je u skladu sa načelom ekonomičnog i učinkovitog korištenja fondova EU i javnih sredstava.

Kako bi bio prihvatljiv za navedeno sufinanciranje, Naručitelj mora kroz predmet nabave pokazati da će njegovim projektom biti omogućeno poticanje sustava istraživanja otvorenog za inovacije, koji odgovara potrebama gospodarstva, usmjerenog na poboljšanje kapaciteta za provedbu vrhunskih znanstvenih istraživanja za daljnji prijenos znanja i vještina koji mogu u značajnoj mjeri doprinijeti društvenom razvoju i gospodarskom rastu. Istovremeno, Naručitelj treba predvidjeti kako će planirano ulaganje u organizacijsku reformu omogućiti poboljšanje kvalitete, opsega i relevantnosti istraživačkih aktivnosti.

Stoga je Naručitelju nužno zahtijevati specifično iskustvo KS 2 budući da će on biti ključan za realno utvrđivanje plana korištenja i procjenu nužnosti **nabavke specifične znanstvene opreme za buduće provođenje znanstvenih istraživanja u biotehničkom području znanosti.**

Odgovor 1 i odgovor 2.: Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta zahtijevaju stručnost osoblja, te su u skladu s predmetom nabave i razmjerni su predmetu nabave.

Kako je u Studiji nužno i u znanstvenom smislu opravdati ulaganje koje se planira u budućem IRI infrastrukturnom projektu, Naručitelj traži dokaz da je KS 2 u znanstvenom smislu primjeren zadatku, te će, imajući navedeno na umu, ocjenjivati **znanstvenu izvrsnost KS2** u smislu broja objavljenih znanstvenih radova u području biotehničkih znanosti. **Broj objavljenih znanstvenih radova direktan je rezultat Stručnjakovih provedenih znanstvenih istraživanja na određenoj znanstvenoj opremi i pokazatelj njegove primjerenosti zadatku te svoje iskustvo može stoga implementirati u odabrana poglavlja Studije, posebno u plan korištenja i procjenu nužnosti nabavke specifične znanstvene opreme za provođenje znanstvenih istraživanja u biotehničkom području znanosti, te metodologiju budućih znanstvenih istraživanja.**

Naručitelj je, razmjerno zadacima na odabranim poglavljima Studije, uključio stručnjake (pritom se nije se ograničio na ekonomske i biotehničke znanosti, čime je poštivano načelo tržišnog natjecanja):

- KS1 – vrednuje se iskustvo u izradi studija, te
- KS 2 – vrednuje se znanstvena izvrsnost u smislu broja objavljenih znanstvenih radova u području biotehničkih znanosti.

Prilikom definiranja kriterija za odabir KS 2 Naručitelj se nije ograničio isključivo na broj objavljenih znanstvenih radova iz polja u kojem djeluje (poljoprivreda/agronomija), već na područje biotehničkih znanosti u cijelosti, što obuhvaća Polja: 4.01. Poljoprivreda (agronomija) 4.02. Šumarstvo 4.03. Drvena tehnologija 4.04. Biotehnologija 4.05. Prehrambena tehnologija 4.06. Nutricionizam 4.07. Interdisciplinarne biotehničke znanosti, čime je poštivano načelo tržišnog natjecanja.

Oba odabrana kriterija razmjerna su sa predmetom nabave budući da prema *Prilogu 5. Ključni elementi Studije izvedivosti s analizom troškova i koristi* KS 2 treba izraditi poglavlje Metodologija s opisnim planom korištenja istraživačkih kapaciteta, dok KS 1 treba izraditi ostala poglavlja.

Metodologija s opisnim planom korištenja istraživačkih kapaciteta predstavlja prikaz koliko će radnih sati predmetnog subjekta (laboratorija,) za sve godine od funkcionalnosti opreme/infrastrukture do isteka roka za amortizaciju biti utrošeno na neekonomske i pomoćne ekonomske djelatnosti uz naznaku koje su to pomoćne ekonomske aktivnosti koje trebaju biti izravno povezane s radom istraživačke/znanstvene organizacije ili istraživačke infrastrukture i koje su neophodne za taj rad ili neodvojivo povezana s njihovom glavnom neekonomskom upotrebom s tim da ne smije imati više od 20% za pomoćne ekonomske aktivnosti. **Unutar Metodologije KS 2 mora predvidjeti koje specifične istraživačke kapacitete Naručitelja povezati sa kojim znanstvenim istraživanjima koja će se provoditi na postojećoj opremi, odnosno u znanstvenom smislu opravdati nužnosti nabavke nove specifične znanstvene opreme za buduće provođenje znanstvenih istraživanja u biotehničkom području znanosti.** Između ostalog, zadaća KS 2 je kroz zadana poglavlja u znanstvenom smislu opravdati trošak nabave pojedine znanstveno istraživačke opreme u kontekstu predviđene potražnje znanstvenih istraživanja, a na temelju parametra **znanstvene izvrsnosti stručnjaka.**

Broj izrađenih Studija izvodljivosti s analizom troškova i koristi **ne može biti kriterij znanstvene izvrsnosti odnosno kriterij KS 2** jer broj izrađenih Studija pokazuje iskustvo KS u pripremi Studija, a ono za navedena poglavlja nije relevantno, već je relevantno iskustvo znanstvene izvrsnosti. Naručitelj nije mogao vrednovati iskustvo KS 2 u izrađenim traženim poglavljima Studije, budući da navedena poglavlja nisu standardni sadržaj svake Studije te bi time imao diskriminatoran učinak odnosno time ne bi osigurao jednak pristup ponuditeljima te bi to imalo učinak stvaranja neopravdanih prepreka otvaranju nabave za tržišno natjecanje.

Odgovor 3: Provedba organizacijske reforme implementirati će se u postojeće poslovanje Naručitelja, a iskustvo KS 2 u provođenju organizacijske reforme u ustanovi visokog obrazovanja doprinijet će izvrsnosti provedbe projekata s obzirom da osoba sa navedenim iskustvom može dati informiran i točan smjer o tome kako integrirati organizacijsku reformu i planirano infrastrukturno ulaganje u

redovno poslovanje institucije. Naručitelj dodatno napominje da se ovdje ne radi o minimalnim uvjetima sposobnosti, već o dodatnim već o kriteriju odabira ponude koji za Naručitelja ima dodatan značaj u smislu kvalitete ponude i povezan je s predmetom nabave, omogućuje učinkovito nadmetanje i razmjerno je bodovan.

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta za izmjenu kriterija bodovanja specifičnog iskustva stručnjaka budući da su kriteriji za odabir gospodarskog subjekta povezani i razmjerni predmetu nabave pa se osigurava jednaka mogućnost za sve ponuditelje.

ZAHTJEV ZA IZMJENU DOKUMENTACIJE O NABAVI

Poštovani,

Naše poduzeće je zainteresirano dostaviti ponudu za pružanje usluga izrade Studije izvedivosti s analizom troškova i koristi u okviru projekta „ Znanstveno-istraživački centar za vinovu lozu i vino Mandićevac“ koji je financiran iz OP KK s refer.brojem KK.01.1.1.09.0021., Ev.br.nabave 15/21.

Međutim, tražimo pojašnjenje, odnosno, izmjenu kriterija za Ključnog stručnjaka 2 (KS 2) navedenih u Obavijesti za prikupljanje ponuda jer smatramo kako se radi o kršenju Zakona o javnoj nabavi koji ističe (čl.4) : „(1) Naručitelj je u primjeni ovoga Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obavezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.“. Mišljenja smo da se načelo razmjernosti ne poštuje u propisanim kriterijima. Premda se radi o procijenjenoj vrijednosti nabave koja je ispod praga ZJN, članak 4 obavezuje sve javne i sektorske naručitelje na njegovu primjenu uključujući i Opće akte institucije. Kao dokaz navedenom je članak 15 ZJN st.2 koji navodi: „ Pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.“

Obrazloženje: Predmet nabave je usluga izrade stručnog teksta – studije izvedivosti s analizom troškova i koristi, stoga je razmjerno predmetu nabave uključiti stručnjake iz područja ekonomskih i biotehničkih znanosti s iskustvom u izradi studija izvedivosti s analizom troškova i koristi. No, kriterij za KS 2 ne uključuje iskustvo u izradi studija izvedivosti s analizom troškova i koristi, već se temelji na broju objavljenih znanstvenih radova iz područja biotehničkih znanosti, pri čemu je raspon za dodjelu ocjena od 0 do 100 objavljenih radova. Ovaj kriterij smatramo nerazmjernim predmetu nabave jer se ne izrađuje znanstveni nego stručni dokument.

Poglavlje o Iskustvu KS 2 kako je obveza Korisnika ostvariti pokazatelje : „Broj znanstvenih radova objavljenih u znanstvenim časopisima indeksiranim na platformi "Web of Science" bio je jedan je od specifičnih pokazatelja rezultata u okviru Poziva iz OPKK kojim se sufinancira jačanje kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije ulaganjem u IRI infrastrukturu. Stoga će naručitelj ocjenjivati znanstvenu izvrsnost KS2 u smislu broja objavljenih znanstvenih radova u području biotehničkih znanosti.“ Ovaj pokazatelj se ne odnosi na stručni dokument studije izvedivosti s analizom troškova i koristi, već na broj objavljenih radova koji će rezultirati iz korištenja opreme u znanstvenim istraživanjima. Stoga je pozivanje na znanstvenu izvrsnost KE 2 nerazmjerno predmetu nabave, odnosno, nerazmjerno je koristiti pokazatelj IRI projekta kao kriterij za stručnjaka za izradu stručnog dokumenta.

Pravila o financijskim korekcijama (2019, verzija 5.1) navode opis nepravilnosti koji podliježe financijskoj korekciji: „Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti) koje ponuditelj mora ispuniti nisu povezani ili nisu razmjerni predmetu nabave pa se tako, na diskriminatoran način, ne osigurava jednaka mogućnost za sve ponuditelje ili se time stvaraju nepotrebne prepreke koje sprječavaju konkurentnost javne nabave“. Mišljenja smo da se u Obavijesti nalaze kriteriji za KS 2 koji podliježu financijskoj korekciji ako ne budu izmijenjeni na način da su razmjerni predmetu nabave.

Sukladno navedenom, smatramo da je potrebno izmijeniti dokumentaciju o nabavi, odnosno, dati pojašnjenja na pitanja:

1. Zašto kriterij za KS 2 nema postavljen uvjet iskustva u izradi studija izvedivosti s analizom troškova i koristi budući da će sudjelovati u izradi u okviru predmetne usluge?
2. Kako objašnjavate znanstvene kriterije koje ste postavili za KS 2 za sudjelovanje u izradi predmetne studije koja je predstavlja stručni, a ne znanstveni dokument? Kako namjeravate objasniti uočenu nerazmjernost i kršenje načela Zakona o javnoj nabavi?
3. Poglavlje Iskustvo stručnjaka 2 u Obavijesti, navodi kako je zadatak KS 2 organizacijska reforma te izrada metodologije s opisanim planom korištenja istraživačkih kapaciteta. Međutim, u kriterijima se ne navodi iskustvo u planiranju organizacijske reforme već samo iskustvo u provedbi. Ne bi li bilo transparentnije proširiti kriterij tako da obuhvati iskustvo u planiranju, izradi, provedbi ili ocjenjivanju organizacijske reforme ili sudjelovanje u izradi organizacijskog plana u znanstveno-istraživački i visokoobrazovnim institucijama?

Molimo pravodoban odgovor kako bismo mogli primijeniti kriterije za pripremu ponude. S poštovanjem,

ODGOVOR

Naručitelj znanstveno-nastavna organizacija visokog obrazovanja koja provodi znanstveno istraživačku djelatnost u biotehničkom području, polje poljoprivreda.

Predmet nabave odnosi se na dio projektne dokumentacije neophodne Naručitelju za sudjelovanje u daljnjem tijeku odabira za sufinanciranje provedbe IRI infrastrukturnog projekta iz fondova EU. Da bi bio prihvatljiv za navedeno sufinanciranje, Naručitelj kroz predmet nabave treba pokazati da će njegovim projektom biti omogućeno poticanje sustava istraživanja otvorenog za inovacije, koji odgovara potrebama gospodarstva, usmjerenog na poboljšanje kapaciteta za provedbu vrhunskih znanstvenih istraživanja za daljnji prijenos znanja i vještina koji mogu u značajnoj mjeri doprinijeti društvenom razvoju i gospodarskom rastu. Istovremeno, Naručitelj treba predvidjeti kako će planirano ulaganje u organizacijsku reformu omogućiti poboljšanje kvalitete, opsega i relevantnosti istraživačkih aktivnosti.

Kako je projekt „ZNANSTVENO ISTRAŽIVAČKI CENTAR ZA VINOVO LOZU I VINO MANDIĆEVAC KK.01.1.1.09.0021“ sufinanciran sredstvima Europske unije, Naručitelj želi osigurati adekvatne administrativne kapacitete. Budući da je Naručitelj upoznat da je predmet nabave temelj za izračun opravdanosti sufinanciranja planiranog IRI infrastrukturnog projekta, osobito mu je važno da na raspolaganju ima stručnjake koji na visokoj razini izvrsnosti mogu izvršavati poslove koji spadaju u opis poslova stručnjaka. Stoga je Naručitelju nužno zahtijevati specifično iskustvo KS 2 budući da će on biti ključan za realno utvrđivanje plana korištenja i procjenu nužnosti nabavke specifične znanstvene opreme za buduće provođenje znanstvenih istraživanja u biotehničkom području znanosti. Prilikom definiranja kriterija bodovanja Naručitelj se nije ograničio isključivo na broj objavljenih znanstvenih radova iz polja poljoprivreda, već na područje biotehničkih znanosti u cijelosti, što obuhvaća Polja: 4.01. Poljoprivreda (agronomija) 4.02. Šumarstvo 4.03. Drvena tehnologija 4.04. Biotehnologija 4.05. Prehrambena tehnologija 4.06. Nutricionizam 4.07. Interdisciplinarne biotehničke znanosti, čime je poštivano načelo tržišnog natjecanja. Kako je u Studiji nužno i u znanstvenom smislu opravdati ulaganje koje se planira u budućem IRI infrastrukturnom projektu, Naručitelj traži dokaz da je KS 2 u znanstvenom smislu primjeren zadatku, te će, imajući navedeno na umu, ocjenjivati znanstvenu izvrsnost KS2 u smislu broja objavljenih znanstvenih radova u području biotehničkih znanosti. Broj objavljenih znanstvenih radova direktan je rezultat Stručnjakovih provedenih znanstvenih istraživanja na određenoj znanstvenoj opremi i pokazatelj njegove primjerenosti zadatku te svoje iskustvo može stoga implementirati u odabrana poglavlja Studije, posebno u plan korištenja i procjenu nužnosti nabavke specifične znanstvene opreme za provođenje znanstvenih istraživanja u biotehničkom području znanosti, te metodologiju budućih znanstvenih istraživanja. Dodatno, od Naručitelja se očekuje da kroz predmet nabave dostavi kvalitetno razrađenu analizu koja obrađuje vezu između znanstvenih potencijala prijavitelja i potrebe za izgradnjom nove istraživačke infrastrukture i/ili nabave nove opreme za što je primjereno koristiti KS 2 sa iskustvom u provođenju znanstvenih istraživanja.

Provedba organizacijske reforme implementirati će se u postojeće poslovanje Naručitelja, a iskustvo KS 2 u provođenju organizacijske reforme u ustanovi visokog obrazovanja doprinijet će izvrsnosti provedbe projekata s obzirom da osoba sa navedenim iskustvom može dati informiran i točan savjet o tome kako integrirati organizacijsku reformu i planirano infrastrukturno ulaganje u redovno poslovanje institucije. Naručitelj dodatno napominje da se ovdje ne radi o minimalnim uvjetima sposobnosti, već o dodatnim već o kriteriju odabira ponude koji za Naručitelja ima dodatan značaj u smislu kvalitete ponude i povezan je s predmetom nabave.

STRUČNO POVJERENSTVO